



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Bjelovar

KLASA: 041-02/24-01/64  
URBROJ: 613-09-25-143  
Bjelovar, 3. listopada 2025.

## **Izvješće o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti**

**Upravljanje komunalnom  
infrastrukturom u jedinicama  
lokalne samouprave na  
području Zagrebačke  
županije  
u 2019. i 2020.**

# S A D R Ź A J

stranica

I.	UVOD	1
II.	CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA	1
III.	PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI	2
	Grad Dugo Selo	3
	Grad Ivanić Grad	8
	Grad Jastrebarsko	14
	Grad Samobor	19
	Grad Sveta Nedelja	22
	Grad Sveti Ivan Zelina	27
	Grad Velika Gorica	30
	Grad Vrbovec	34
	Grad Zaprešić	37
	Općina Bedenica	42
	Općina Bistra	48
	Općina Brckovljani	55
	Općina Brdovec	64
	Općina Dubrava	67
	Općina Dubravica	74
	Općina Farkaševac	77
	Općina Gradec	85
	Općina Jakovlje	91
	Općina Klinča Sela	95
	Općina Kloštar Ivanić	100
	Općina Krašić	105
	Općina Kravarsko	115
	Općina Križ	119
	Općina Luka	123
	Općina Marija Gorica	130
	Općina Orle	138
	Općina Pisarovina	147
	Općina Pokupsko	151
	Općina Preseka	156
	Općina Pušća	163
	Općina Rakovec	170
	Općina Rugvica	173
	Općina Stupnik	181
	Općina Žumberak	186
IV.	ZAKLJUČAK	194

## I. UVOD

Na temelju odredbe članka 23., stavka 2. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije u 2019. i 2020.

Provjera je obavljena prema Okviru profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksu profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedbe naloga i preporuka provedeni su od 23. rujna 2024. do 3. listopada 2025.

## II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA

Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije u 2019. i 2020., o čemu je sastavljeno izvješće KLASA: 041-01/20-10/4, URBROJ: 613-09-21-107, od 4. studenoga 2021. Predmet revizije bilo je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije u 2019. i 2020., odnosno provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom. U navedenoj reviziji ocijenjeno je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u tri grada (Samobor, Sveti Ivan Zelina i Vrbovec) učinkovito, u pet gradova (Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Velika Gorica i Zaprešić) i sedam općina (Bistra, Brdovec, Dubravica, Kloštar Ivanić, Križ, Pisarovina i Rakovec) učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja, dok je u jednom gradu (Sveta Nedjelja) i 16 općina (Bedenica, Brckovljani, Dubrava, Farkaševac, Gradec, Jakovlje, Klinča Sela, Kravarsko, Luka, Marija Gorica, Orle, Pokupsko, Preseka, Pušća, Rugvica i Stupnik) djelomično učinkovito, a u dvije općine (Krašić i Žumberak) neučinkovito. Za utvrđene nepravilnosti i propuste dano je 537 naloga i preporuka, od čega je 251 nalog i 286 preporuka.

Zakonski predstavnici jedinica lokalne samouprave dostavili su Uredu planove provedbe naloga i preporuka s podacima o planiranim aktivnostima i rokovima za provedbu naloga i preporuka.

Prema odredbi članka 22., stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, jedinice lokalne samouprave obvezne su provesti naloge i preporuke dane u izvješću o obavljenoj reviziji u rokovima i na način naveden u planu provedbe naloga i preporuka.

Provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije u 2019. i 2020. planirana je Programom i planom rada Ureda za 2024.

Cilj provjere provedbe naloga i preporuka je provjeriti jesu li nalozi i preporuke dani u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije u 2019. i 2020. provedeni u rokovima i na način naveden u Planu provedbe naloga i preporuka te jesu li jedinice lokalne samouprave o provedbi naloga i preporuka izvještavale Ured u roku od 30 dana od planiranog vremena provedbe.

Predmet provjere su aktivnosti koje su jedinice lokalne samouprave trebale provesti u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

Za potrebe prikupljanja podataka o provedbi naloga i preporuka, jedinicama lokalne samouprave upućen je upit o aktivnostima koje su poduzete za provedbu naloga i preporuka te je zatražena dokumentacija na temelju koje su izvještavale Ured o provedbi danih naloga i preporuka. Također, korištene su objave na mrežnim stranicama te su obavljeni razgovori sa zaposlenicima jedinica lokalne samouprave. Provjera provedbe danih naloga i preporuka obavljena je provjerom dokumentacije.

### **III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI**

Revizijskim postupcima provjereno je jesu li jedinice lokalne samouprave postupile prema nalogima i preporukama danim u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije u 2019. i 2020. u skladu s planovima provedbe naloga i preporuka. Također, provjerena je točnost podataka koji se odnose na izvještavanje o provedbi naloga i preporuka.

## Grad Vrbovec

Zakonski predstavnik Grada Vrbovca od 9. lipnja 2017. i do vremena provjere provedbe naloga i preporuka je gradonačelnik Denis Kralj, prof. politolog.

### – Provedba danih naloga i preporuka

U tablici u nastavku dani su nalozi i preporuke iz revizije učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije za 2019. i 2020. za Grad Vrbovec te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 8

### Provedba naloga i preporuka

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	Naloženo je evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.	31. prosinca 2023.	provedeno
2.		Naloženo je, osim za nerazvrstane ceste, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Grada Vrbovca u zemljišnim knjigama i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2023.	provedeno
3.		Preporučeno je podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Vrbovca, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.	31. prosinca 2023.	provedeno
4.		Preporučeno je analitičke knjigovodstvene evidencije putem inventurnih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	31. prosinca 2023.	provedeno
5.		Naloženo je procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Upute o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.	31. prosinca 2023.	provedeno
6.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Naloženo je odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2021.	provedeno

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
7.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Naloženo je osigurati donošenje općih uvjeta isporuke svih komunalnih usluga, uključujući i javnih tržnica na malo te obavljanja dimnjačarskih poslova, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2023.	provedeno
8.		Preporučeno je kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.	30. lipnja 2022.	provedeno nakon roka
9.		Preporučeno je rashode za održavanje komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Grada Vrbovca.	31. prosinca 2021.	provedeno nakon roka
10.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.	31. prosinca 2023.	provedeno
11.		Preporučeno je uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.	31. prosinca 2023.	provedeno

Obrazloženje preporuka koje nisu provedene u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka daje se u nastavku.

#### 1. Preporuke provedene nakon roka

Preporuke provedene nakon roka odnose se na područje upravljanja komunalnom infrastrukturom.

- 1.1. Preporučeno je kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Rok za provedbu preporuke bio je 30. lipnja 2022.

Gradsko vijeće Grada Vrbovca usvojilo je izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2021., 2022. i 2023. koja ne sadrže obrazloženja značajnijih odstupanja ostvarenih rashoda u odnosu na planirane, iako je bilo navedenih odstupanja (u izvješćima su navedeni samo postoci odstupanja).

Gradonačelnik je koncem siječnja 2025. Gradskom vijeću podnio izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2024. koja sadrže obrazloženja značajnijih odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i održavanje u odnosu na planirane.

- 1.2. Preporučeno je rashode za održavanje komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Grada Vrbovca.

Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2021.

Gradsko vijeće Grada Vrbovca je početkom prosinca 2021. donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2022., u kojem su zasebno iskazane komunalne djelatnosti, uključujući i komunalne djelatnosti od lokalnog značaja (prigodno ukrašavanje gradskih naselja, uklanjanje životinjskih lešina i zbrinjavanje napuštenih životinja), odnosno na način utvrđen odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i prema Odluci o komunalnim djelatnostima. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2021. sadržavalo je zasebno iskazane rashode za komunalne djelatnosti od lokalnog značaja, ali nije sadržavalo zasebno iskazane rashode za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina. Gradsko vijeće je u svibnju 2023. usvojilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. koje u cijelosti sadrži zasebno iskazane komunalne djelatnosti.

#### – **Izvještavanje o provedbi naloga i preporuka**

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obavezan je u pisanom obliku izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Grad Vrbovec izvještavao je Ured o provedbi naloga i preporuka u propisanom roku.

Provjerom podataka dostavljenih u izvještaju o provedbi naloga i preporuka utvrđeno je da je Grad Vrbovec točno izvještavao o provedbi naloga i preporuka, osim o provedbi jedne preporuke.

#### **Očitovanje Grada Vrbovca**

*Grad Vrbovec očitovao se na Nacrt izvješća o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije u 2019. i 2020. U Očitovanju navodi da je suglasan s Nacrtom izvješća, odnosno da prihvaća opisani status provedbe naloga i preporuka.*

#### IV. ZAKLJUČAK

Provjerom provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije u 2019. i 2020. utvrđeno je da je od 537 naloga i preporuka:

- provedeno 385 naloga i preporuka ili 71,7 %, od čega 284 u roku, a 101 nakon roka
- djelomično je provedeno 56 naloga i preporuka ili 10,4 %
- 96 naloga i preporuka ili 17,9 % nije provedeno.

U tablici broj 35 navodi se broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije.

Tablica broj 35

Broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije

Red. broj	Naziv jedinice lokalne samouprave	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Grad Dugo Selo	16	10	3	1	0	2	0
2.	Grad Ivanić Grad	13	7	1	4	0	1	0
3.	Grad Jastrebarsko	13	8	0	5	0	0	0
4.	Grad Samobor	10	9	1	0	0	0	0
5.	Grad Sveta Nedelja	12	4	6	2	0	0	0
6.	Grad Sveti Ivan Zelina	9	7	2	0	0	0	0
7.	Grad Velika Gorica	11	6	2	0	0	3	0
8.	Grad Vrbovec	11	9	2	0	0	0	0
9.	Grad Zaprešić	14	8	4	2	0	0	0
10.	Općina Bedenica	14	5	4	2	0	3	0
11.	Općina Bistra	17	6	4	3	0	4	0
12.	Općina Brckovljani	19	3	6	7	0	3	0
13.	Općina Brdovec	13	12	1	0	0	0	0
14.	Općina Dubrava	17	4	2	2	0	9	0
15.	Općina Dubravica	12	12	0	0	0	0	0
16.	Općina Farkaševac	21	8	1	5	0	7	0
17.	Općina Gradec	16	9	3	3	0	1	0
18.	Općina Jakovlje	14	12	0	2	0	0	0
19.	Općina Klinča Sela	19	17	1	1	0	0	0
20.	Općina Kloštar Ivanić	16	10	6	0	0	0	0
21.	Općina Krašić	20	2	4	3	0	11	0
22.	Općina Kravarsko	16	14	2	0	0	0	0
23.	Općina Križ	14	10	2	2	0	0	0
24.	Općina Luka	18	8	0	0	0	10	0
25.	Općina Marija Gorica	19	5	2	3	0	9	0
26.	Općina Orle	21	5	7	4	0	5	0
27.	Općina Pisarovina	12	8	2	1	0	1	0
28.	Općina Pokupsko	16	10	5	0	0	1	0



Red. broj	Naziv jedinice lokalne samouprave	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
29.	Općina Preseka	17	6	3	2	0	6	0
30.	Općina Pušća	19	6	0	0	0	13	0
31.	Općina Rakovec	17	16	1	0	0	0	0
32.	Općina Rugvica	23	7	16	0	0	0	0
33.	Općina Stupnik	19	13	6	0	0	0	0
34.	Općina Žumberak	19	8	2	2	0	7	0
Ukupno		537	284	101	56	0	96	0

\* Rok za provedbu nije prošao.

Jedinice lokalne samouprave su provedbom naloga i preporuka postigle sljedeće pozitivne učinke:

- u većem broju jedinica lokalne samouprave obavlja se cjelovito evidentiranje podataka o komunalnoj infrastrukturi
- u većem broju jedinica lokalne samouprave unutarnjim aktima uređeno je građenje i održavanje komunalne infrastrukture te druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo, u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu
- u većem broju jedinica lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom upravlja se u skladu s propisima
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave ostvareni su ciljevi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Djelomično provedeni nalozi i preporuke najvećim dijelom odnose se na područje normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom, evidentiranja komunalne infrastrukture i upravljanja komunalnom infrastrukturom. Nalozi i preporuke koji nisu provedeni najvećim dijelom odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture, normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Jedinice lokalne samouprave su i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.